《新郑市残疾预防行动计划（2022－2025年）》起草说明

为贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要论述和党中央、国务院的决策部署，认真落实市委、市政府工作要求，进一步加强残疾预防，有效减少和控制残疾发生、发展，依据《郑州市残疾预防行动计划（2022－2025年）》、《郑州市“十四五”残疾人保障和发展规划》等法规、政策，市残联起草了《新郑市残疾预防行动计划（2022－2025年）（征求意见稿）》。

**一、编制背景**

党中央、国务院高度重视[残疾预防](https://baike.baidu.com/item/%E6%AE%8B%E7%96%BE%E9%A2%84%E9%98%B2/53949019)工作。习近平总书记强调“要增强全社会残疾预防意识”。《[残疾预防和残疾人康复条例](https://baike.baidu.com/item/%E6%AE%8B%E7%96%BE%E9%A2%84%E9%98%B2%E5%92%8C%E6%AE%8B%E7%96%BE%E4%BA%BA%E5%BA%B7%E5%A4%8D%E6%9D%A1%E4%BE%8B/20376427)》规定：“县级以上人民政府组织有关部门、残疾人联合会制定并实施残疾预防工作计划”。市政府印发的《郑州市“十四五”残疾人保障和发展规划》中明确提出“强化残疾预防”。市政府办公厅印发的《郑州市残疾预防行动计划（2022-2025年）》强调“各区县（市）要结合实际研究细化残疾预防行动计划，健全工作推进机制，保障工作条件，加强统筹调度，确保实现各项指标”。这些为《行动计划》的出台提供了重要遵循和依据。

市委、市政府全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，高度重视残疾人事业发展。在市委、市政府的统筹协调、有力领导、相关部门共同努力、社会各界广泛参与下，新郑市圆满完成了《郑州市残疾预防行动计划（2017－2020年）》制定的任务目标，对进一步做好残疾预防，维护好全市人民群众生命安全和身体健康奠定了有力基础。

当前，伴随生产生活方式、人口结构、疾病等迅速变化，我市残疾预防仍面临不少困难、挑战，主要表现在：致残因素复杂变化，残疾发生风险仍然较高，全民健康素养有待提高、基层专业技术资源匮乏等，这些因素制约了残疾预防工作质量提升。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是推进国家中心城市现代化建设的关键时期，制定实施新一期残疾预防行动计划，对于进一步强化全社会残疾预防意识，有效指导、推动各部门在新发展阶段高质量做好残疾预防工作，维护、促进全市人民身体健康，实现人民群众对美好生活的向往具有重要意义。

1. **起草依据**

1、中华人民共和国国务院令第675号《[残疾预防和残疾人康复条例](https://baike.baidu.com/item/%E6%AE%8B%E7%96%BE%E9%A2%84%E9%98%B2%E5%92%8C%E6%AE%8B%E7%96%BE%E4%BA%BA%E5%BA%B7%E5%A4%8D%E6%9D%A1%E4%BE%8B/20376427)》

2、郑州市人民政府印发《郑州市“十四五”残疾人保障和发展规划》（郑政[2022]12号）

3、郑州市人民政府办公厅印发《郑州市残疾预防行动计划（2022-2025年）》（郑政办[2022]98号）

**三、主要内容**

《新郑市残疾预防行动计划（2022-2025年）》共分为四个部分。

第一个部分为指导思想，突出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入落实习近平总书记关于残疾人工作的重要指示批示精神和市委、市政府的决策部署。

第二部分为工作目标，提出到2025年，覆盖经济社会发展各领域的残疾预防政策体系进一步完善，全人群全生命周期残疾预防服务网络更加健全，全民残疾预防素养明显提升，遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素得到有效防控，残疾康复服务状况持续改善。

第三部分为主要行动，提出实施残疾预防知识普及行动、出生缺陷和发育障碍致残防控行动、疾病致残防控行动、伤害致残防控行动、康复服务促进行动五大主要行动。明确了五大行动的20项工作任务和25项工作指标，涉及29个部门的工作职责。

第四部分为保障措施，包括加强组织领导、健全支撑体系、开展监测评估、做好宣传引导等方面，为保障残疾预防工作有效实施提出了要求。

 新郑市残疾人联合会

 2023年2月14日