

2021 年度新郑市 60 岁以上老人体检 专项资金绩效评价报告

一、项目实施内容

新郑市自 2011 年开始开展 60 岁以上老年人免费体检项目，将国家基本公共卫生服务中老年人体检的年龄范围扩大至 60 岁以上，该标准每两年执行一次，与 65 岁以上老年人免费健康体检标准交替进行。在进行 60 岁以上老年人体检标准的年度内新郑市全市（含流动人口）60 岁以上老年人按照规定项目进行健康体检。依据新郑市卫生健康委员会 2021 年度 60 岁及以上老人免费健康体检实施方案，具体体检项目如下：

（1）生活方式和健康状况评估。通过问诊及老年人健康状态自评了解其基本健康状况、体育锻炼、饮食、吸烟、饮酒、慢性疾病常见症状、既往所患疾病、治疗及目前用药和生活自理能力等情况。

（2）体格检查。包括体温、脉搏、呼吸、血压、身高、体重、腰围、皮肤、浅表淋巴结、肺部、心脏、腹部等常规体格检查，并对口腔、视力、听力和运动功能等进行粗测判断。

（3）辅助检查。包括血常规、尿常规、肝功能（血清谷草转氨酶、血清谷丙转氨酶和总胆红素、白蛋白和结合胆红素）、肾功能（血清肌酐、血尿素、血钾浓度和血钠浓度）、空腹血糖、血脂（总胆固醇、甘油三酯、低密度脂蛋白胆固醇

醇、高密度脂蛋白胆固醇)、心电图和腹部 B 超(肝胆胰脾)、胸部 X 线(不出片, 只进行现场判断)检查。

(4) 现存在主要健康问题、住院治疗情况、主要用药情况需现场询问。

(5) 新增项目: 人体成分分析、骨密度及血氧饱和度。其中 65 岁以上老年人按照《国家基本公共卫生服务规范(第三版)》“老年人健康状况自我评估、老年人生活自理能力自我评估、老年人中医药健康管理服务”必做。

二、评分结果

评价组遵循科学公正、统筹兼顾、公开透明的原则对专项资金进行了绩效评价, 总体来看, 项目实施取得了良好的成效, 得分为 77.57 分, 评价等级为“中”。

总体得分情况表

指标	决策	过程	成本	产出	效益	合计
权重	15	25	3	27	30	100
得分	13	20.68	1.2	19.99	22.7	77.57
得分率	86.67%	82.72%	40.00%	74.04%	75.67%	77.57%

评价失分主要原因: 年度体检新增项目类型有待进一步论证, 体检年龄范围有待进一步论证; 项目体检信息管理有待进一步加强, 项目体检反馈有待进一步加强, 体检管理系统有待进一步完善, 项目绩效管理有待进一步加强; 项目监督考核有效性不足; 体检成本测算依据不充分; 老人体检率和老年人健康管理率未实现预期目标, 部分新发现慢性病患者 2021 年未纳入慢性病管理, 电话调研部分人员显示未参加体检。

三、项目绩效目标及完成情况

1.项目绩效目标

项目总目标：新郑市市政府每两年为新郑市 60 岁及以上老人开展一次体检工作，体检率大于 80%，新郑市卫健委牵头编制新郑市 60 岁以上老年人体检健康分析报告。

项目年度绩效目标：新郑市市政府每两年为新郑市 60 岁及以上老人开展一次体检工作，体检率大于 80%，群众满意度明显提升，60 岁及以上老人健康水平明显提升。

依据 2021 年度新郑市 60 岁以上老人体检专项资金绩效目标表，项目绩效目标如下：

2021 年度新郑市 60 岁以上老人体检专项资金绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
投入与目标管理	投入管理	预算执行率	=100%
		预算编制合理性	合理
		预算资金到位情况	=100%
	财务管理	财务管理制度健全性	健全
		资金使用规范性	合规
		财务监控有效性	有效
	项目管理	信息公开情况	规范
		项目管理制度健全性	健全
		资格审核（含复审）规范性	规范
产出目标	数量	60 岁及以上老人体检率	≥80%
效果目标	满意度	60 岁以上老人体检知晓率	=100%
影响力目标	其他	60 岁以上老人健康水平	明显提升

2.目标完成情况

为掌握居民健康状况并实施干预措施，促进人民群众的身体健康，逐步提高全市人口的人均期望寿命，新郑市开展

了 2021 年度 60 岁以上老人健康体检工作，全市参与免费体检人员共计 78507 人，健康体检率为 76.26%。评价组通过对 840 份 60 岁以上老人调查问卷进行统计，其中有 22 份显示不知道新郑市 60 岁以上老年人免费健康体检政策，健康体检政策知晓率为 97.38%。全市人均期望寿命达到 81.51 岁，较 2020 年提高 1.34 岁，且高于全省水平。项目取得了一定成效，但同时也存在部分问题，如项目体检政策有待进一步论证；项目管理水平有待进一步提升；项目监督考核有效性不足；体检成本测算依据不充分，资金管理制度有待完善；健康体检实施效果有待进一步提升。

四、项目资金情况

2021 年度新郑市 60 岁以上老人体检专项资金预算金额为 1647.00 万元，全部为市级财政资金。依据项目资金拨付资料，2021 年度专项资金实际到位 672 万元，实际执行 672 万元，预算执行率为 100%。

五、主要经验做法

为掌握居民健康状况并实施干预措施，促进人民群众的身体健康，逐步提高全市人口的人均期望寿命，新郑市开展了 2021 年度 60 岁以上老人健康体检工作，全市参与免费体检人员共计 78507 人，健康体检率为 76.26%，全市人均期望寿命达到 81.51 岁，较 2020 年提高 1.34 岁，且高于全省水平，居民健康水平进一步提升。

六、发现的问题

1.项目体检政策有待进一步论证

一是年度体检新增项目类型有待进一步论证。依据项目实施方案，2021年度新增体检项目为人体成分分析、骨密度及血氧饱和度，但新增项目类型缺乏调研论证资料，评价组结合老年人体检特点及需求，综合判定2021年度新增体检项目设置必要性不足。

二是体检年龄范围有待进一步论证。2021年参与免费健康体检的老年人中年龄在60-64岁的人数为16219人，涉及体检费用259.50万元，费用占比20.66%。按照国家基本公共卫生服务相关要求，各地每年需为65岁以上常住居民提供一次免费健康体检，自2011年开始新郑市将免费体检年龄范围扩大至60岁，该标准每两年执行一次，但年龄范围扩大无相关分析论证资料，评价组查阅其他地市老年人免费体检相关政策，目前河南省内除新郑市外暂没有地市扩大免费体检年龄范围。只有部分经济发达省市近年来开始实施扩大免费体检年龄范围政策，如江苏省南京市、深圳市龙岗区、青岛市李沧区、浙江省宁波市。

2.项目管理水平有待进一步提升

一是项目体检信息管理有待进一步加强。一方面评价组查阅河南省基层医疗卫生机构管理信息系统（以下简称“基层医疗卫生机构信息系统”）时发现除龙湖镇卫生院外，其余13个基层卫生医疗机构录入的健康人员档案信息中均存在15位身份证号情况，而上报的体检人员信息中身份证号均为18位，另一方面评价组从体检人员名单中随机选取280人（每个基层医疗卫生机构体检老年人抽取20人），在基层医

疗卫生机构信息系统中对比不同年度体检信息，发现37人不同年度体检信息存在逻辑错误。

二是项目体检反馈有待进一步加强。评价组从体检人员名单中随机抽取800人进行电话调研，电话调研范围覆盖14家基层医疗卫生机构体检老年人，电话接通且明确表示参与体检的老年人人数为395人，其中有30位老人表示未收到体检结果，也未进行相关健康指导；有16位老人表示收到体检结果，但未进行健康指导。

三是体检管理系统有待进一步完善。评价组查阅基层医疗卫生机构信息系统时发现，该系统体检人员信息能够输入15位身份证号，年度内同一体检人员能够在同一卫生院录入多次老年人体检信息，不利于规避老年人重复体检情况，体检管理系统有待进一步完善。

四是项目绩效管理有待进一步加强。项目产出质量、产出时效、产出成本、社会效益指标未设置二级指标，目标分解不够细化；项目满意度指标设置存在明显错误，满意度指标是反映服务对象或项目受益人的认可程度的指标，应设置为“体检老人满意度”；项目绩效指标“60岁及以上老人健康水平”目标值为“明显提升”，该指标值难以衡量。绩效目标缺乏应有的引导约束和控制作用，项目绩效管理有待进一步加强。

3.项目监督考核有效性不足

依据《新郑市卫生健康委员会 新郑市财政局关于开展2021年度国家基本公共卫生服务项目绩效评价的通报》（新

卫基卫〔2021〕13号)及各卫生院老年人体检考核反馈资料,新郑市卫健委能够对各有关单位的工作进行监督检查,但卫健委未对各卫生院最终上报体检人员信息进行合规性筛查,存在体检人员重复和年龄不达标情况。市卫健委按照《新郑市2021年度国家基本公共卫生服务项目考核细则》,从基础资料、体检表填写质量及真实性、满意度调查3个方面对各卫生院项目实施情况进行考核,根据2021年60岁以上老人体检考核情况,对满意度排名后5位的卫生院进行资金扣减,并要求各卫生院根据考核情况进行整改,但评价组查阅各卫生院问题整改跟踪资料,各卫生院只提供相关情况整改文字说明,未提供相关佐证资料,项目监督考核有效性不足。

4.体检成本测算依据不充分

依据市卫健委60岁以上老人体检成本测算说明,新郑市2021年度60岁及以上老人健康体检打包价为160元/人次,评价组调研发现,体检打包价未经专业机构测算,无具体测算过程,项目成本测算依据不充分。

5.健康体检实施效果有待进一步提升

一是部分预期目标未实现。依据项目实施方案及绩效目标,2021年度60岁以上老人体检率不低于80%,65岁以上老年人健康管理率不低于70%。依据项目实施资料及相关系统统计数据,新郑市2021年度60岁以上老人体检率为76.26%,65岁以上老年人健康管理率为67.38%,未实现预期目标。

二是部分新发现慢性病患者2021年未纳入慢性病管理。依据《国家基本公共卫生服务规范》中老年人健康管理服务

规范要求，对发现已确诊的原发性高血压和2型糖尿病等患者同时开展相应的慢性病患者健康管理。通过对14家基层医疗卫生机构报送的慢性病管理资料与基层医疗卫生机构信息系统数据进行对比分析，2021年健康体检新发现的原发性高血压患者为475人，其中有24人2021年未纳入慢性病管理；2021年健康体检新发现的2型糖尿病患者为253人，其中有4人2021年未纳入慢性病管理。

三是部分人员显示未参加体检。一方面评价组从体检人员名单中随机抽取800人进行电话调研，电话调研范围覆盖14家基层医疗卫生机构体检老年人，电话接通且能够判断自己是否参与体检的老年人人数为415人，其中有20人表示未参加2021年60岁以上老年人免费健康体检。

七、相关建议

1.加强政策分析论证，节约使用财政资金

主管部门应根据区域经济发展、老年人体检需求等，对体检项目进行充分调研分析论证，合理确定体检新增项目；依据财政部坚持政府过紧日子的方针政策，参照河南省其他地市政策执行情况建议新郑市按照国家及河南省基本公卫相关标准执行，将老年人免费健康体检年龄范围设定至65岁以上。

2.完善体检管理系统，加强信息化支撑水平

一是完善系统信息录入规则，信息系统身份证号输入应设置18位验证（确需输入15位身份证号时，应设置必要审核程序）；二是明确系统体检分类，年度内同一体检人员只

能够录入一次 60 岁以上老人免费健康体检信息；三是进一步加强信息化支撑水平。建议通过先使用身份证在系统验证信息后进行体检的方式，从系统层面杜绝重复体检情况，也可进一步保证体检信息的真实性。

3.加强项目过程管理，保证健康体检实施效果

一是各基层医疗卫生机构应在体检结束后，及时有效反馈体检结果，严格按照实施方案要求为体检老人进行个性化健康指导，提升老年人健康水平；二是对新发现的慢性病患者，应主动与患者联系，及时纳入慢性病管理，保证健康体检实施效果；三是预算单位应根据项目特点和工作任务科学确定预计要达到的产出和效果，从中概括、提炼出最能反映工作预期实现程度的关键性指标，绩效指标应细化、量化，可衡量，发挥绩效目标应有的引导约束和控制作用，提升绩效管理水。

4.加强项目监督管理，提高财政资金使用效益

一是主管部门应进一步加强上报体检信息筛查，对不符合条件的体检人员进行剔除；二是在项目监督考核中发现的不规范问题，应及时要求相应基层卫生医疗机构进行整改，确保整改成效落到实处，主管部门应及时总结相关问题原因，进一步提升监督考核效果，提高财政资金使用效益。

5.明确成本测算依据，节约使用财政资金

主管部门应聘请专业机构根据项目实施特点及年度体检项目科学测算体检项目成本，明确成本测算依据，节约使用财政资金。